

## 【河南日报】新型城镇化建设必须创新土地制度

时间：2016-03-30 14:25:13 来源：程传兴 阅读：456

【河南日报】2016年3月30日第11版

### 新型城镇化建设必须创新土地制度

——评《新型城镇化建设中的土地制度创新》一书  
河南农业大学党委书记 程传兴

新型城镇化是工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，城乡统筹发展的城镇化，是规划科学、布局优化、节约集约利用土地的城镇化。新型城镇化必然伴随着土地制度的改革和创新。近读河南省社会科学院李太森研究员主编的《新型城镇化建设中的土地制度创新》一书，感到该书直面问题，在探讨如何破解城镇化建设中“土地”难题方面颇有思考和创新。该书的主要特色体现在以下三个方面。

一是具有强烈的问题意识。在过去的城镇化建设过程中，曾经突出存在着“重物不重人”、“土地城镇化”与人口城镇化脱节的问题，突出存在着土地浪费和粗放利用问题。很显然，如何统筹利用城乡建设用地，如何改革和创新现有的土地制度，是我国新型城镇化建设中面临的一个异常重要的热点、难点问题。近年来，学术界就这个问题进行了不少探讨，但在取得一些共识的同时，还存在不少争议，而且有的争议还很大。实践界，不少地方政府进行了大胆探索，如重庆的“地票”制度、杭州的“留用地”制度等等。2015年初，国务院选取了33个县（市、区）开展“三块地”（承包地、农村建设用地、宅基地）改革试点。然而，土地改革问题尚未破解。该书直面土地制度改革问题，很有现实意义。

二是对问题的研究分析比较深入。该书在文献资料上，参阅了近些年以来诸多专家学者发表的大量相关论文论著；在实践经验总结分析上，选取了不少地方政府在土地制度改革方面的案例。由于有学术积累，有现实关照，因而对有些问题的分析、研究比较深入。比如，较深入分析了我国现存土地制度中的“二元”产权体制和管理体制的矛盾、弊端、历史局限性和改革的取向、路径；较深入分析了我国土地供求矛盾以及统筹利用城乡建设用地的必然性、必要性、紧迫性；较深入评析了近些年以来在关于我国农村土地所有制改革问题上主张坚持土地集体所有、主张土地私有化、主张土地国有化、主张土地股份化等不同的观点主张；较深入分析了农村建设用地如何入市问题。这些研究对进一步深化研究土地制度改革问题，很有启示意义。

三是提出的一些对策建议很有针对性。该书立足当代实践，针对现实中亟待破解的一些难点问题提出了破解对策，极具参考价值。该书明确提出：要建立和完善城乡一体化的科学合理的城乡土地利用规划制度，实行土地规划与国家功能区规划、经济社会发展规划、当地产业发展规划、新农村规划建设、生态环境建设规划等多规融合；要逐步破除建设用地的“二元”产权体制和管理制度，逐步推进农村建设用地国有化；要建立健全严格的节约集约用地制度，在确保18亿亩耕地红线的基础上，搞好城乡建设用地的动态管理、标准管理、监督管理；要建立健全城乡一体的建设用地市场制度，通过“产权分置”“留地”“留物业”“合理补偿”等多种方式推进农村经营性建设用地入市；要继续探索实行城乡建设用地增减挂钩和农村耕地占补平衡政策；要探索实行城乡建设用地人地挂钩政策，城镇建设用地的扩张，要与其所吸纳的常住人口挂钩；要改革和创新农村的宅基地制度，探索实行农民宅基地和承包地有偿退出政策，逐步推进农村住房商品化；要改革和创新土地增值收益分配制度，在土

站内搜索

#### 官方微博

#### 官方微信



扫一扫  
掌上农大  
玩转起来！

#### 点击排行

1	关于延迟2019-2020学年第...	40325
2	河南农业大学2018年公开招聘博...	35268
3	河南农业大学2020年引进高层次...	30077
4	《现代哲学》刊发我校马克思主义...	27036
5	关于寒假学生返校事宜的紧急通知	23493
6	关于调整2021-2022学年第...	20405
7	关于组织参加河南省第二届大学生反...	19720
8	河南农业大学2021年公开招聘员...	18586
9	我校李保谦教授获评全国十佳农机教...	17762
10	河南农业大学2019年公开招聘工...	17192

地增值收益分配中，要在充分照顾当地失地农民的利益的时 同时，还要充分照顾到边远地区农民、广大农业生产经营者的利益，照顾到社会的公共利益。

总之，该书是当前研究土地制度改革问题的一部力作，尽管对有些问题的探讨还不够深入，有个别观点还值得进一步商榷，有些对策建议还有待实践检验，但书中有不少新观点新见解引人思考，给人启迪，而且对当前正在探索的土地制度改革颇有借鉴意义，值得一读。

相关阅读