

代际差异视角下农户土地承包权 退出意愿与补偿方式选择

——基于全国11省(区)1012份农户问卷调查

张朝阳,赵钦栋,宋春晓*

(河南农业大学 经济与管理学院,郑州 450046)



摘要:引导农户根据自身情况自愿有偿退出土地承包权,有助于推进以适度规模化生产为目标的农业现代化经营。基于全国11个省(区)18个县区的1012个农户微观调查数据,分析农户代际差异对农户土地承包权退出意愿和退出补偿方式选择的影响。研究发现:不同代际农户在土地承包权退出意愿上存在着明显的差异,老一代农户土地承包权退出意愿较低,而新生代农户土地承包权退出意愿则较高;大多数农户都会选择“以承包地换现金补偿”的退出补偿方式,但不同代际农户在其他退出补偿方式选择上存在着明显的差异,新生代农户更倾向于选择“以承包地换城镇住房就业”,而老一代农户和中生代农户更倾向于选择“以承包地换社保或股份”的退出补偿方式。因此,优化我国农村土地承包权当前的退出模式,还应考虑不同代际农户土地承包权退出意愿的差异,并构建差异化的退出补偿机制,使不同群体农户退出土地承包权之后都有合理的价值预期,从而促进土地的适度规模化经营。

关键词:代际差异;土地承包权退出;退出补偿方式;适度规模化

中图分类号:F325.15;F321.1

文献标志码:A

文章编号:1009-9107(2024)02-0103-12

一、问题提出与文献综述

在统筹推进农业现代化与城乡融合发展的过程中,农民“离乡不弃农、进城不退地”已成为普遍现象,扭曲的人地关系矛盾愈发突出^[1]。自2014年以来,我国已有1.3亿农业人口转向城镇就业并定居城镇,但其中却很少有人退出土地承包权,土地的低效率经营甚至撂荒现象日益严重^[2]。同时,土地细碎化、分散化问题长期存在,严重阻碍以规模化、集约化为主要特征的农业现代化的顺利实现^[3]。随着“三权分置”改革的实施,国家对农村土地经营权流转和发展适度规模经营开始高度重视,但受地租上涨、经营风险增加、土地非农非粮化生产等原因,农地流转政策并没有达到预计的效果。2015年《国务院办公厅关于加快转变农业发展方式的意见》中提出要开展土地承包权有偿退出试点,引导有稳定非农就业收入且长期在城市居住生活的农民自愿退出土地承包权。在总结试点经验的基础上,2021年中央一号文件提出“保障进城落户农民土地承包权,研究制定依法自愿有偿转让的具体办法”的改革目标。因此,探索研究农村土地承包权有偿退出机制,成为当前农村土地制度改革的重要内容。

此外,以农民老龄化为特征的农业劳动力代际转换危机问题日益突出^[4]。虽然经济社会的快速发展创造了大量的非农业就业岗位,但农村地区仍有大量非农就业能力不足的中老年劳动力难以转移到城市就业,只能继续留守农村从事农业生产。由于老年农民成长阶段参与务农时间较长,从而造成了长期对农业生产

收稿日期:2023-05-12 DOI:10.13968/j.cnki.1009-9107.2024.02.11

基金项目:国家自然科学基金项目(72003057);中国工程院咨询研究项目(2019XY31);河南省哲学社会科学规划年度项目(2022CJJ147);河南省社会科学界联合会调研课题(SKJL-2022-2221);河南省软科学研究重大项目(232400411004)

作者简介:张朝阳,男,河南农业大学副教授,博士,主要研究方向为农业管理、高教管理。

*通信作者