

## 张道明：加快构建农业社会化服务体系 积极推动现代农业适度规模经营

来源：大河网

时间：2023-05-19 14:25

习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，博大精深、系统全面、内涵丰富、逻辑严密，蕴含着巨大的理论价值和实践价值，已被党的十八大以来“三农”事业取得的历史性成就所证明，也必将在新时代新征程再次闪耀真理光芒。习近平总书记指出，“我国人多地少矛盾十分突出，户均耕地规模仅相当于欧盟的四十分之一、美国的四百分之一。人均一亩三分地，户均不过十亩田，这样的资源禀赋决定了我们不可能各地都像欧美那样搞大规模农业、大机械作业，多数地区要通过健全农业社会化服务体系，实现小规模农户和现代农业发展有机衔接”。河南作为农业大省，贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，加快构建便捷高效的农业社会化服务体系，是破解“谁来种地、怎么种地”难题的有效手段，是全面推进乡村振兴、加快建设农业强省的重要抓手。

### 一、加快构建农业社会化服务体系作用重大

**（一）开展农业社会化服务是推动农业适度规模经营的重要举措。**农业社会化服务，通过把耕、种、防、收等部分或全部环节委托给农业社会化服务组织，让专业的人干专业的事。这种生产方式，既巩固了农村土地家庭承包经营的基础地位，保持了土地承包关系的稳定，给农民吃上了“定心丸”，又解决了部分农户没人种地、年轻农民不愿种地或种不好地等问题；既让年迈的农民群体从繁重的劳动中解脱出来，又让年轻的农村劳动力能够安心外出务工经商或就地转移从事二、三产业。所以，加快构建农业社会化服务体系是破解一家一户分散经营的有效手段，也是实现农业适度规模经营的重要途径。

**（二）开展农业社会化服务是推动农业可持续发展的重要载体。**构建新发展格局离不开农业高质量发展，高水平的现代农业一定是绿色的、可持续发展的农业。当前，全省农业生产仍存在化肥农药用量大、技术装备应用不充分、农民组织化程度低等问题。推动农业高质量发展，关键要用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营方式推进农业。开展农业社会化服务的过程，既是推广应用先进农业技术装备、改善资源要素投入结构和质量的过程，也是推进农业绿色化生产、规模化经营和提高农民组织化程度的过程，有助于走出一条高效生态农业发展之路。

**（三）开展农业社会化服务是实现农业现代化的重要途径。**在坚持农村基本经营制度不变的前提下，小农户将会长期存在，而家庭分散经营又是推进农业现代化过程中面临的一大难题。目前，全省小农户占比仍然高达98.3%，经营的耕地面积占全省家庭承包耕地面积的近七成。大规模土地流转风险过高，最现实的途径是在土地不集中、土地经营权不流转的情况下，把农业生产过程中的服务需求集中起来，交由农业社会化服务组织来完成。通过服务组织将先进适用的品种、技术、装备等现代生产要素有效导入农业，让小农户融入现代农业之中，实现千家万户农业生产过程的专业化、标准化和集约化，从而逐步实现农业现代化。

### 二、加快构建农业社会化服务体系已有基础

当前，河南省发展农业社会化服务有潜力、有基础。从市场需求来看，全省60岁以上老年人口1623万人，居全国第三位。据预测，到2050年，全省60岁及以上老年人口将达3200万人，占比33%，农村人口老龄化、兼业化引发农村劳动力短缺，必然对农业社会化服务的需求越来越旺盛。从发展条件看，全省农业社会化服务的技术力量、设施装备、服务主体等已初具规模，服务设施日趋完善；全省已培育了12.5万个农业社会化服务组织，服务小农户1575.9万户，生产托管面积达1.86亿亩次，开展农业社会化服务的条件已经成熟。从典型示范看，全省探索形成了一批可复制、可推广的发展模式。比如，荥阳新天地合作社、商水天华合作社、遂平安吉服务公司，均是农业社会化服务的典型模式，其中安吉公司在省内外设立县级分公司19家，加盟农机合作社67家，年作业服务面积达1100万亩次，年服务收入超过3亿元。从政策支持看，未来财政资金对农业社会化服务的支持力度越来越大。仅2022年，中央财政拿出80亿支持农业社会化服务组织，补贴对象从补主体、补装备、补技术转向补贴服务环节。这些都为河南省加快构建农业社会化服务体系打下了坚实基础。

### 三、加快构建农业社会化服务体系要四轮驱动

**一要坚持培育多元农业社会化服务主体。**一方面，要发挥公益性服务机构的主导作用，重点开展公益性、基础性服务，如新品种新技术示范推广、土壤环境监测、农产品质量监管等。另一方面，要重点培育经营性农业社会化服务组织。在服务模式上，一种是实行菜单式服务，明码标价；另一种是政府购买服务形式。在服务载体上，依托供销合作社、农技农机部门资源优势，整合社会性服务组织、村集体经济组织等服务资源，建立区域性综合农事服务中心，实现农业社会化服务领域、服务过程全覆盖。

**二要坚持拓宽农业社会化服务领域。**坚持以小农户服务需求为导向，服务领域从产前、产中不断向产后延伸，搭建多元化、多层次、多类型的农业社会化服务网络。重点加强土地全程托管、测土配方施肥、病虫害统防统治、农机存放维护、粮食烘干储藏等服务领域，实现生产经营环节全覆盖。要优化就业创业、市场营销等多种服务形式，不断提升农民就业创业能力和水平。要延伸开展政策法律咨询、财务管理、技术培训、供需衔接、金融保险对接等各类服务，不断扩大农业社会化服务范围。

**三要坚持强化农业社会化服务规范管理。**加强农业社会化服务行业管理制度建设，建立服务组织信用评价机制。加强农业社会化服务合同监管和服务质量、服务价格等方面的动态监测，防范农业社会化服务主体在合同签订与合同履行过程中损害小农户的行为，确保小农户利益不受侵害。要积极搭建小农户与农业社会化服务主体之间的利益联结机制，推行保底分红、股份合作、利润返还等方式，降低小农户的生产成本，提高经营效益，减少经营风险。

**四要坚持加大农业社会化服务政策支持。**围绕财政、税收、金融、保险、用地、人才等方面，创设农业社会化服务配套政策，优化支持方式，提高扶持政策的针对性、有效性。要整合各类资源，引导生产要素向农业社会化服务领域集聚。要大力推进农业社会化服务与现代信息技术的深度融合，不断创新服务内容和方式，提高服务效率。要建立健全社会资本参与农业社会化服务的体制机制，通过设立政府专项扶持基金吸引、撬动金融资金、社会资金参与开展农业社会化服务。

【作者：张道明 单位：河南省农村社会事业发展服务中心 本文系河南省高等教育教学改革研究与实践项目：农经专业核心课“理论讨虚实”五位一体教学模式研究与实践（2021SJGLX094）阶段性成果】