

# 河南省人民政府办公厅

## 关于印发河南省加快发展现代生产性服务业行动计划的通知

豫政办〔2025〕39号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《河南省加快发展现代生产性服务业行动计划》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

2025年8月12日

### 河南省加快发展现代生产性服务业行动计划

为深入贯彻习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神，落实省委十一届九次全会部署，加快生产性服务业发展，推动现代化产业体系建设和取得显著成效，制定本行动计划。

#### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，突出重点环节，分领域推动生产性服务业向专业化、融合化、高端化发展，着力育主体、建平台、促融合、塑品牌、聚人才，在融入服务全国统一大市场建设中打造我省现代服务业发展新优势，为我省加快构建现代化产业体系提供有力支撑。力争到2027年，全省生产性服务业发展能级明显提升，增加值占服务业比重提高3个百分点左右，新增规模以上生产性服务业经营主体2000家。

#### 二、重点任务

##### （一）推进支撑型服务业提质升级，夯实产业基础。

1. 构建高效能现代物流体系。深入实施降低社会物流成本专项行动，提速提质建设物流枢纽、骨干冷链物流基地等重大基础设施，积极争创国家物流枢纽经济区和国际物流枢纽中心。加快拓展高铁物流线路，接续实施内河航运“11246”工程，不断优化运输结构、完善多式联运体系。推动物流领域智能化升级和绿色化改造，高标准完成国家物流数据开放互联试点任务，加快零碳车队、零碳物流园区建设。深化物流业与先进制造业融合发展，一体规划、同步推进产业布局与交通物流基础设施建设，支持物流企业为制造业提供线边物流、供应链一体化服务等个性化解决方案，加快培育省级枢纽经济先行区。到2027年，现代物流业规模突破9000亿元，新增1—2个国家物流枢纽、1—2个国家综合货运枢纽补链强链城市，铁路、水路货运周转量较2024年分别增长5.7%、10%左右，3A级以上物流企业超过400家，社会物流总费用与生产总值的比率持续低于全国平均水平1个百分点。

2. 扩大高适配生产性金融服务领域。扎实做好金融“五篇大文章”，完善地方中小金融机构治理机制，做优做强金融“豫军”。支持郑州商品交易所加快品种工具创新，打造国际衍生品交易所和大宗商品定价中心。支持中原股权交易中心积极争取开展私募基金份额转让试点，持续提升股份转让、融资对接、培育孵化等服务功能。制定促进政府投资基金发展措施，鼓励社会资本设立私募股权二级市场基金。深入推进科技金融增量扩面降价提质，探索“股贷债保”联动，实施科技型企业首贷破冰、信用贷扩面行动，统筹推进知识产权质押融资、证券化和保险等工作，更新修订质押融资奖补办法，开展知识产权质押融资入园惠企市（县）行活动。高效运转支持小微企业融资协调机制，构建全省一体化融资信用服务平台体系，推广“信易贷”融资模式，推进“一链一策一批”中小微企业融资促进行动。到2027年，社会融资规模增量和新增贷款分别达到1.4万亿元、7000亿元，科技、绿色、普惠小微贷款增速持续高于各项贷款增速。

3. 壮大高能级现代商务服务业。深化“人人持证、技能河南”建设，深入实施制造业人力资源服务支持计划，加快建设一批生产性服务业人才实训基地和产教融合基地。实施“千企百展”拓市场行动，发布国际性展会推荐目录，培育本地展览品牌，引育国际、国内品牌展会，支持外资、上市会展企业在豫办展。指导中原国家广告产业园发展，加大省级广告产业园培育力度。修订《河南省律师协会律师事务所规范化建设操作指引》，加强会计服务行业人才培养，优化行业执业环境，充分激发现代服务业经营主体活力，培育一批高水平法律、会计、审计、决策和市场等咨询服务骨干企业。到2027年，规模以上商务服务业营收突破2100亿元，打造5个左右全国知名会展品牌，选树培育5家在全国有影响力的综合性律所和一批品牌专精型律所。

##### （二）促进功能型服务业融合集聚，延伸产业链群。

4. 完善全周期工业设计体系。加快实施制造业设计能力提升专项行动，推动设计嵌入企业产品研发、生产、营销全周期，推广“互联网+工业设计”“大模型+工业设计”新型服务模式，组织企业参加国内外知名设计展会和奖项评选活动，构建“设、研、产、销”综合设计服务生态体系。强化国家级、省级和市级工业设计中心梯次培育，创建国家级和省级工业设计研究院，高水平举办全省工业设计大赛，指导各地依托现代装备制造、食品工业、纺织服装、汽车、现代家居等优势产业和特色产业集群，加快建设一批标志性工业设计平台（园区、基地）。到2027年，工业设计发展水平和服务能力走在全国前列，建成国家级工业设计中心25家左右、省级工业设计中心350家以上。

5. 发展全方位质量技术服务。积极争取国家质检中心、全国高校区域技术转移转化中心等在我省布局，统筹推进国家碳计量中心项目建设。实施质量基础设施拓展伙伴计划，加快推进省级质量基础服务信息化系统线上平台建设，强化线上线下平台联动，提供质量、标准、计量、认证、检验检测、知识产权等“一站式”服务。实施专利导航工程和专利转化运用专项行动，在现代装备制造、前沿新材料、电子信息等重点产业建设一批专利培育中心，加快建设郑州国家知识产权保护示范区，积极申建国家知识产权保护中心（河南）。到2027年，技术合同成交额达到3000亿元，重点产业链省级以上检验检测机构服务全覆盖。

6. 深化全链条电商产业服务。大力发展跨境、直播、社交等电商服务，积极引进直播电商MCN（多频道网络媒体运营）、主播工作室等，打造一批综合性电子商务平台和直播电商基地，构建多业态集聚、进出口并重、线上线下融合的产业电商服务新格局。加强电商服务企业与生产制造企业合作，建设供应链协同平台，提供在线采购、网络直销、品牌运营等服务，促进供需精准匹配和产业转型升级。推进跨境电商综合试验区建设，大力发展“跨境电商+产业带”，支持企业布局建设海外仓，高水平举办郑州跨境电商大会。实施农村电商高质量发展工程，开展涉农直播人员技能提升行动，推进县域电商直播基地建设。到2027年，网上零售额达到6000亿元，高水平建设8个左右跨境电商综合试验区。

### （三）推动赋能型服务业创新突破，提升产业价值。

7. 强化高水平科技研发能力。加快建设龙门实验室、中原食品实验室等省级实验室，争取国家级重大创新平台布局我省，支持企业争创（重组入列）国家级科技创新平台，实施企业技术中心、工程研究中心、校企研发中心和技术创新中心等能力提升工程，设立一批创新联合体产学研联合基金。推动企业联合高校、科研院所、各类创新平台协同开展技术攻关，对省内高新技术企业、科技型中小企业、规模以上工业企业和创新创业团队每年发放科研设施与仪器共享科技创新券。建设完善国家技术转移郑州中心及分中心，构建省、市、县三级技术转移服务网络。建强省科技成果转化公共服务平台，完善科技成果转化激励机制，推广“实验室+产业化公司”成果转化模式，采取专利等技术成果作价入股、先试用后付费等多种形式推动科技成果转化，争创国家科技成果转化示范区。到2027年，研发经费投入强度达到2.55%以上，全省重点产业创新联合体全覆盖。

8. 提升高增值信息技术服务水平。实施郑州国家级互联网骨干直联点提升工程，推进全省工业互联网平台扩容延伸和规模化应用，推动工业互联网标识解析体系建设应用，争创“5G+工业互联网”融合应用先导区。实施中小企业数字化赋能专项行动，围绕重点产业建设一批行业数字化转型促进中心，增加轻量化、低成本解决方案和服务供给。推动软件技术创新发展，加强首版次软件产品研发，开展服务器操作系统、超算软件、工业软件技术攻关，促进郑州鲲鹏软件小镇、郑州金水科教园区等产业载体扩容提质。到2027年，5G应用项目争取达到7500个，软件业务收入达到1200亿元。

9. 激活高价值数据资源。制定加快数据资源开发利用政策，健全数据资源开发利用全流程框架体系，建设国家数据要素综合试验区，布局建设一批数据产业集聚区。实施“数据要素×”行动，建立健全公共数据共享开放机制，建设一批高质量行业数据集，支持企业探索市场化、场景化数据授权使用、分享收益新模式，做强郑州数据交易中心。加快人工智能应用，布局建设重点行业领域垂直大模型，鼓励发展工业智能体服务，做大智能制造、智慧安防、智能检测、智能传感等产业规模。到2027年，数字经济规模突破2.6万亿元，培育10个左右数据产业集聚区，郑州数据交易中心累计交易额突破100亿元。

## 三、重点工程

（一）经营主体培育工程。加强生产性服务业领军企业培育，支持争创中国服务业企业500强、中国服务业民营企业100强等，对首次入围企业按照规定给予支持。完善总部经济发展支持政策，积极招引知名生产性服务业企业来豫设立总部（区域总部）或职能型总部。强化优质中小生产性服务业企业梯度培育，建立“小升规”企业联系服务机制，支持中小生产性服务业企业开辟新领域、新赛道，争创单项冠军。开展服务业重点企业包保服务，加大包保重点企业项目支持力度。到2027年，力争新增入围中国服务业企业500强、中国服务业民营企业100强企业1—2家。

（二）平台载体支撑工程。完善现代服务业开发区体制机制，推动生产性服务业重点产业、重点企业向开发区集聚。推动企业、高校、科研院所等共建协同创新、共性技术研发、供应链管理等公共服务平台，布局建设一批科技企业孵化器、大学科技园等孵化载

体，建设完善创新创业服务平台。鼓励各类科研资源向平台企业集聚，引导省内高校优化调整平台经济相关学科专业，深化产教融合、校企合作，订单式培养平台经济人才。大力发展中介服务园区和楼宇经济，加快培育壮大服务外包产业园。到2027年，基本形成6个百亿级规模、辨识度高、影响力强的现代服务业开发区。

（三）产业融合发展工程。深入实施先进制造业和现代服务业融合发展行动，推动制造业企业向“产品+服务”解决方案提供商转型，促进服务企业向制造环节拓展。围绕产业园区“十百千”集群体系，配套建立共享仓储、供应链管理等生产性服务业平台和专业化服务机构，谋划打造一批“两业”融合发展区。支持郑州争创国家级深化“两业”融合发展试点城市，启动新一轮省级“两业”融合试点建设。培育发展农业生产性服务业，加强乡镇电子商务、商贸设施和到村物流站点建设，布局建设产销地冷链集配中心、农产品电商基地。到2027年，培育20个左右“两业”融合发展区，新增50个左右省级以上“两业”融合试点。

（四）品牌质量提升工程。持续实施服务业新供给培育工程、消费品工业“增品种、提品质、创品牌”行动等，深化生产性服务业重点领域“美豫名品”培育，高水平办好中国品牌日河南特色活动。制定首发经济高质量发展支持政策，吸引国内外知名品牌在我省开设首店、举办首发首秀首展等，支持开展“豫品”首发活动。培育内外贸一体化河南品牌，开展我省国际自主品牌认定，引导生产性服务企业为外贸和制造企业提供品牌IP设计、知名品牌收购、国际营销渠道拓展等支撑服务。实施企业标准“领跑者”制度，支持企业制定高于国际标准、国家标准的企业标准。推行服务质量监测评价，开展公共服务质量监测，探索开展服务质量承诺活动。到2027年，新培育50个以上国家级和省级服务业标准化试点，加快形成生产性服务品牌矩阵。

（五）人才招引培育工程。持续开展招才引智行动，创新生活保障、科技成果转化、股权激励等支持政策，积极引进各类人才、团队来豫发展生产性服务业。结合产业发展需求优化院校学科专业，选聘省内高校、科研院所以及其他具有研发能力的事业单位科技人才到省内企业担任“科技副总”。推出一批现代服务业紧缺急需的职业培训项目，对参加培训并符合条件人员按照规定给予职业培训补贴。到2027年，选聘“科技副总”3000名以上。

#### 四、实施保障

发挥省推动服务业高质量发展工作专班统筹协调作用，压实工作责任，强化工作调度。研究建立生产性服务业和重点领域统计监测体系，完善重点指标监测制度，强化生产性服务业运行分析研判，及时准确反映重点领域发展情况，为政策制定提供依据。围绕生产性服务业重点领域、关键环节，加强项目、资金、平台支持，强化场景、数据、算力保障，开发适应产业需求的金融产品和服务，创新完善人才评价激励机制和用地保障机制。