

1. 农业农村现代化的县域合力推进机制探索

国家社会科学基金资助期刊
中文社会科学引文索引 (CSSCI) 来源期刊
全国中文核心期刊
中国人文社会科学核心期刊
全国优秀经济期刊

經濟縱橫

ECONOMIC REVIEW JOURNAL

乔榛 肖金成 陈耀 王明利 宋冬林

新时代推动东北全面振兴笔谈

金碚 经济预测的范式变革

宋宪萍 后发国家制造业嵌入全球价值链的国家角色定位

孔祥智 以对外直接投资化解农产品进口贸易风险

于法稳 高标准农田建设：内涵特征、问题诊断及推进路径

王伟玲 中国数据产权制度构建研究

2024 01

2024年第1期 总第458期

目 录

新时代推动东北全面振兴笔谈 乔榛 肖金成 陈耀 王明利 宋冬林(1)

理论探讨

经济预测的范式变革 金 磅(22)

后发国家制造业嵌入全球价值链的国家角色定位 宋宪萍 曹宇驰(28)

技术选择和利润率下降:基于真实竞争理论的两条分析路径 孙小雨(39)

农业经济

以对外直接投资化解农产品进口贸易风险 孔祥智 顾善松 赵 将(50)

高标准农田建设:内涵特征、问题诊断及推进路径 于法稳 孙韩小雪 刘月清(61)

农业农村现代化的县域合力推进机制探索 赵意焕 李超杰(69)

创刊时间:1985年12月

印 刷:长春新华印刷集团有限公司

编辑出版:《经济纵横》编辑部

出版日期:每月15日

地 址:长春市自由大路5399号

投稿网站:www.jjzhzs.cn

邮 编:130033

投稿邮箱:jjzh1985@vip.163.com

电 话:(0431)84637225,81294835

微信公众平台:jjzhzs1985

[期刊基本参数]CN22-1054/F*1985*m*A4*132*zh*P*¥*18.00*# 13*2024-1

农业农村现代化的县域合力推进机制探索

赵意焕,李超杰

(河南农业大学文法学院,河南 郑州 450046)

摘要:实现农业农村现代化是建设农业强国的必然要求,需要动员各方力量,有效推进乡村振兴,促进物质文明与精神文明的同步提升。河南省睢县统筹多方力量推进农业农村现代化的做法值得关注。睢县首先把各村农户组织在各类专业合作社中,再把各村合作社组织成乡镇联合社,最后把各乡镇联合社组织在一个县级联合社中。联合社与睢县组建的现代农业产业园和各类现代农业企业共同参与农业农村的生产经营活动。睢县合力推进农业农村现代化的作用机制涉及多个方面,如利益联结机制、技术应用机制、绿色生态机制和产业融合机制等。为使各地农业农村现代化实践更好地契合中国式现代化的本质要求,应充分发挥各级党员干部的组织引领作用和农村劳动群众的主人翁作用,灵活应用各方参与力量,并充分发挥党建引领的农村集体在多重作用机制中的主导作用。

关键词:农业农村现代化;乡村振兴;共同富裕;农村集体经济

中图分类号:F424 **文献标识码:**A

文章编号:1007-7685(2024)01-0069-09

DOI:10.16528/j.cnki.22-1054/f.202401069

农业农村现代化需要充分发挥党建引领的农村集体经济组织的力量,不断增强农村劳动者的主人翁自觉性。乡村振兴的根本目标是实现农业农村现代化,使中国由农业大国发展成为农业强国。河南省是粮食生产大省,河南省的许多县都是国家储备粮生产基地。为了更好地实施乡村振兴战略、加快农业农村现代化步伐,各县纷纷出台了系列惠农政策,汇聚了多方力量。河南省睢县在乡村振兴战略实施过程中,组织动员各村农户加入农业专业合作社,再把各类合作社组织为乡镇联合社,又进一步把各乡镇联合社组织为睢县的县级联合社。除了合作社、农村集体经济组织、县乡联合社,睢县还在各乡镇组建了现代农业产业园,并通过招商引资引进了多种类型的现代农业企业,共同参与农业农村的生产经营活动。深入总结分析睢县在推进农业农村现代化中的多重主体及其作用机制,能够更充分地把握实现农业农村现代化的有效逻辑。

一、农业农村现代化的理论基础与相关研究综述

(一)农业农村现代化的理论基础

马克思很少使用“现代化”一词,但多次提到“现代社会”。在马克思的著作中,现代社会指的是机器大工业兴起以来的西方资本主义社会,因而,在马克思的著作中,“现代化”一词指的是西方工业革命引发的、以现代工业和科学技术为动力引起的传统农业社会走向现代工业社会的巨大变革过程^①。科

作者简介:赵意焕,河南农业大学文法学院教授;李超杰,河南农业大学文法学院硕士研究生。

注:本文是国家社科基金项目“美好生活向度下的农村集体经济发展问题与路径研究”(编号:21BKJ121)、河南省兴文化研究专项项目“河南省农村集体经济发展进程中的党建文化比较研究”(编号:2022XWH087)和河南省软科学项目“乡村振兴战略下河南省农村人居环境整治优化研究”(232400411126)的成果。

— 69 —

学社会主义是对西方资本主义制度的否定,社会主义社会必然存在一个与西方资本主义社会不同的现代工业和科学技术的发展应用过程,这也是科学社会主义中现代化理论的题中应有之义。依据科学社会主义理论,人类社会应努力缩小工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动的差别。以此为发展方向,马克思经济学为农业农村现代化提供了坚实的理论基础。第一,农业农村现代化需要发展合理农业。马克思在《资本论》中提出了合理农业的思想。合理农业不是以家庭为生产单位的小农户生产经营方式,也不是资本雇佣劳动的农业企业或公司化的生产经营方式,而是实行联合起来的生产者的控制^[21],而这个联合体是具有平等权利义务的生产者联合体。第二,农业农村现代化是工业与农业在生产力高水平发展基础上的结合。马克思指出,在自给自足的农耕文明时期,以家庭为单位的小农户生产方式实现了农业与工业的低生产力水平上的结合,但是资本主义大工业撕裂了这种结合^[22]。随着社会主义生产力水平的不断提高,农业能够与工业实现基于更高水平生产力的结合,而结合的载体是劳动者以平等身份形成的共同体,这也是农业农村现代化的基本内涵。第三,农业农村现代化要以人的自由全面发展为最终目标。农业农村现代化意味着科学技术、先进机器设备在农业农村中的充分应用,必然会减少必要劳动时间,进而实现教育与生产劳动的结合,使劳动者用较短时间参加生产劳动,而用更多时间接受教育、参加文化体育活动等。正如马克思^[23]指出的:“社会化的人,联合起来的生产者,将合理地调节他们和自然之间的物质变换,把它置于他们的共同控制之下,而不让它作为一种盲目的力量来统治自己,靠消耗最小的力量,在最无愧于和最适合于他们的人类本性的条件下来进行这种物质变换。”总之,“中国式现代化,深深植根于中华优秀传统文化,体现科学社会主义的先进本质,借鉴吸收一切人类优秀文明成果,代表人类文明进步的发展方向,展现了不同于西方现代化模式的新图景,是一种全新的人类文明形态”。^[24]农业农村现代化是中国式现代化的重要组成部分,其根本指导理论必然是马克思主义。农业农村现代化的思想文化基础是马克思主义与中华优秀传统文化的科学结合,农业农村现代化的现实条件是中国目前仍处于并将长期处于社会主义初级阶段。农业农村现代化要在社会主义市场经济环境下推进实现。

(二)农业农村现代化相关研究综述

目前,学者们从基本特征、历史演进、理论内涵、政策逻辑、主体力量等多维度对农业农村现代化进行了研究。农业农村现代化的基本特征是依靠党建引领的农村集体,在农村生产资料集体所有制的基础上,因地制宜地执行统分结合的双层经营体制,不断壮大乡村两级集体经济,同时鼓励发展各种新型经营主体。政治工作是一切经济工作的生命线。^[25]因此,农业农村现代化首先需要确定正确的政治方向,把党的领导制度化。^[26]在推进农业农村现代化进程中,要坚持统分结合的双层经营制度,培育集体经济的成长空间,不断促进农村社会主义生产关系的完善和发展。^[27]发展壮大农村集体经济、完善经营体系、汇聚更强大力量,应该成为乡村振兴战略全局的中心环节。^[28]同时,乡村振兴是推进农业农村现代化的重要战略部署。“我们不能忽视中国农民与西方国家农民在人均生产要素拥有状况方面的不同,也不能混淆社会主义与自由主义在纠错和救济方面的不同逻辑。”^[29]当前,推进农业农村现代化仍面临许多困难,如农村发展基础薄弱,农业综合竞争力较低;产业融合韧性不足,产品供需矛盾突出;资源环境约束趋紧,生态治理亟待增强;支持保护体系不完善,农业经营面临制约;城乡收入差距较大,农民增收动力不足。^[30]我国农业农村现代化处在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键期,农民专业合作社中的空壳社还比较多,需要依托农村集体组织,将合作效益扩散,产生强化经济合作和激发治理合作的效应。^[31]农业农村现代化的参与主体是多元的,其中党和政府是引领者,农民是参与者的核心主体,企业、公司等是市场支持主体,社会组织是辅助型主体。^[32]在农业农村现代化进程中,需要充分发挥党建引领的农村集体的主导作用,激发农村劳动者的主人翁积极性,依靠集体力量缩小收入差距,不断提升科学技术、先进设施应用在农业农村领域的应用水平。从整体看,学界关于农业农村现

代化基础理论研究的成果相对较多,深入研究实践中县域合力推进农业农村现代化作用机制的成果有待丰富。因此,本文基于对河南省睢县的调研,深入分析以县域合力推进农业农村现代化的实践探索。

二、睢县农业农村现代化进程中的多重主体

(一)各类农民专业合作社

为推进农业农村现代化,睢县支持各乡镇村组织发展各种类型的农民专业合作社。在睢县农民专业合作社的组建和发展过程中,有两类人发挥了重要作用。第一类是新乡贤。新乡贤是指本身是农民出身,常年在大城市发展,经过多年打拼而拥有一定社会地位与经济基础,被认为是对本村镇经济社会发展具有重要影响力的群体。他们利用自己的技术和经营管理方面的才能,结合自己广泛的社会人际关系,将合作组织所拥有的人力、物力和资金资源进行整合。第二类是村支书。在睢县的各村镇,村干部的公信力比较高,村支书及其他党员干部一般能够发挥宣传教育、组织动员和监督检查的作用。调研发现,睢县平岗镇共有25个村,在村支书和新乡贤的带动下,有24个村组织起了农民专业合作社。合作社的生产经营业务实行“统购、统播、统管、统收、统销、统算”的“六统一”,有效提高了规模化水平和生产经营效率,促进了新技术新设备新理念的落地应用。

(二)农村集体经济组织

睢县各行政村农村集体经济组织是以村级股份合作社的形式组织和运行的。其与农民专业合作社的区别在于,农民专业合作社的收益属于合作社成员,而农村集体经济组织的收益属于本村集体。为了推进乡村振兴与现代农业发展,睢县在19个村专门成立了乡村振兴产业示范中心,其运营收益属于这19个村集体所有。睢县农村集体经济组织的形成途径有两种,第一种是把部分农户的土地流转给村集体,实行集体组织经营,第二种是以自由入股的方式组织集体股份合作社。集体经济组织由村支部和村委会负责运营,接受县乡两级政府部门的领导,并接受本村群众的监督。当前,睢县通过土地流转途径流转到村集体经济组织中的土地主要用于规模化、现代化经营。为此,睢县计划与一些大型农业专业性经营集团合作,以土地托管的形式,委托这些集团经营各村集体负责的土地。

(三)农业产业化联合社

近年来,睢县支持发展了很多由多种生产经营主体组合而成的产业化经营联合体,又称联合社。这种联合社是逐级组织的,即先依托村党支部领办合作社,农民以土地入股的形式加入村级合作社。各村合作社可以自愿合作组建联合社,各乡镇的联合社再组织为县级联合社。县级联合社主要负责指导乡村两级开展工作,协调落实各项资金补贴政策,帮助各乡镇招商引资,以便引进大型现代农业企业入驻,建立宣传培训机构等。乡镇联合社主要负责培训乡村干部,组织指导村级合作社开展工作,组织协调购置农资、机耕、机播、机收、田间管理等。村级合作社立足本村,基于本村实际情况,主要负责宣传动员、吸纳村民入社、整合土地、日常田间管理等。村民社员负责监督合作社财务和管理状况,并按时领取红利等。联合社以各级政府为主导,主要工作是动员土地流转,实现土地的规模化和农民的组织化。农村耕地上的具体生产经营业务主要由现代农业企业承担。这些企业负责托管各村耕地的生产经营,从事农产品的加工和销售等业务。普通社员群众主要参与生产、经营、管理、利益分配全过程的监督工作。

(四)现代农业产业园

睢县规划在2021—2025年期间,全县培育县级农业产业园40个,至少每个乡镇有一个现代农业产业园,使产业园成为乡村产业兴旺的引领区、现代技术与装备的集成区、一二三产业的融合区、农村创业创新的孵化区、高质量发展的示范区、乡村振兴的样板区。现代农业产业园以乡镇为主导,以村委为实施主体,以各类新型农业经营主体为参与者,鼓励各类农民专业合作社加入产业园。2021年6月,睢县平岗镇的优质小麦现代农业产业园获得市政府批准,成为睢县所在市唯一的粮食产业园区。该产业

园的土地来自村集体从各农户流转来的土地。产业园在生产经营中十分重视“两减一增”工作,即尽量减少化肥和农药使用量、努力增加小麦产量,从而同时实现了节本增效目标和生态安全目标。目前,该产业园所在乡致力于将其打造为本乡乡村振兴的核心引领带动主体。

(五)各类现代农业企业

为了加快农业农村现代化进程,睢县通过招商引资,吸引现代农业企业参与农业农村的相关生产经营活动。目前,睢县引进的企业主要有良种繁育企业、农产品深加工企业、农业废弃物综合处理企业、农资经营企业、农机服务企业、水肥一体化企业等多种类型,业务涵盖了从生产资料供应、田间管理、农产品加工到农业农村废弃物处理利用等多个方面,基本能够满足睢县农业农村现代化发展进程中的相关需要。特别是水肥一体化企业和废弃物处理利用企业的引入,使睢县的农业农村现代化能够更加符合绿色发展要求。为了使这些企业的各类业务能够有效联结起来,睢县成立了睢县农投农业发展有限公司,以其为媒介促进这些企业之间的业务交流与合作。同时,睢县的县级联社也与上述农业企业有着多方面的业务联系,一定程度上起到了沟通桥梁的作用。

(六)各级政府部门

各级政府部门在睢县农业农村现代化中发挥了重要作用。在农业农村现代化进程中,睢县出台了系列支持政策,以金融资本为杠杆,以资源为导向,以财政为保障。一方面,宣传引导农村劳动者流转土地、入股合作社;另一方面,组织引导各类现代农业企业参与农业农村发展,并规范其生产经营活动,加强交流合作。睢县推动建设的现代农业产业园得到了所属地市给予的政策资金支持,睢县政府更是努力组织各方力量参与各乡镇村及现代农业产业园的发展建设。睢县构建了“领导小组+管委会+全产业链新型经营主体+产业协会”的组织管理体制,由县级领导负责现代农业产业园相关项目建设的指挥、组织、协调、统筹工作,并对项目实施进行监督和检查。县政府通过明确各个部门的具体职责,协调重大问题决策,推进各方面工作的开展,同时检查落实各项政策及支出资金的落实情况。睢县政府要求各现代产业园所在乡镇的领导,把组织发展现代产业园作为一项重要职责,并经常性地对其工作状况进行检查督导。这种自上而下、由政府引导推动的经营管理模式,比较充分地体现了“以政府为主导”“以市场为导向”的发展理念,并在市场主体间形成一种主导产业优先发展的强烈信号,从而吸引更多主体参与其中。近年来,国家不断调整和完善支持乡村振兴的金融政策体系,每年以各种项目资金的形式支持农业农村发展。睢县对各级各类惠农资金尽量统筹应用。对于国家财政资金,严格按照用途安排使用,同时对省级、地市级、县级资金在各乡镇、各领域进行统筹安排。截至2023年2月底,睢县共统筹整合资金22 238.8万元(中央资金14 598.8万元、省级资金2090万元、县级资金5550万元),其中财政衔接推进乡村振兴补助资金14 460万元。在2023年的预算支出中,睢县将农业统筹资金的分配主要集中在一二三产业的基础建设、现代农业科技的研发推广、特色产业的基础设施建设、高标准农田的基础建设等领域。睢县在高标准农田基础建设中的投入资金最多,该项资金在2023年度达到6500万元。睢县还增加了各类产业基础设施的资金投入,尤其重视对农产品加工企业的资金支持。为了吸引更多现代农业企业入驻,睢县协调相关部门,整合涉农资金,尤其是动员金融和财政部门落实涉农企业的金融支持政策,切实解决农业企业生产经营中的融资难问题。睢县还引入了一些农业担保公司、农业保险公司、农业投资公司和银行机构,组织引导这些金融服务机构加大对各经营主体的资金支持和服务力度。

三、睢县农业农村现代化进程中多重主体的合力推进机制

(一)利益联结机制

针对土地分散经营的弊端,国家相继出台了一系列惠农政策,支持农民专业合作社、种养大户、家庭农场、农业龙头企业等各类新型农业经营主体的发展。在各地实践中,一些问题逐渐显露:一是由于

农户没有实际参与生产经营,仅以雇工身份争取工资,导致部分流出土地的农户收益较低、利益受损;二是在生产经营过程中,部分新型农业经营主体不仅出现非农化、非粮化现象,偏离了保障粮食安全、促进农业现代化的初衷,甚至受资金、用工、设施设备、仓储等诸多因素影响,导致“谁种谁赔、种啥啥赔”现象,出现经营主体负债经营、难以维持、毁约退地问题。对此,睢县通过成立合作社促进土地的规模经营,以便更有效地解决农业生产经营中出现的上述问题。睢县依托村党支部领办合作社,农民以土地入股的形式加入村级合作社。各村合作社之间互相合作,组成乡镇级别的联合会,再进一步统一到睢县的县级联合会。由睢县的县级联合会平台对内统一管理、对外统一对接业务,各级合作社及社员和普通村民各司其职、分工明确,各类参与企业则主要负责托管服务和农产品加工、营销业务,从而促进睢县土地规模优势的有效发挥与合理的利益联结机制的形成。在利益联结机制中,政府发挥主导作用,主要目标是促进土地的规模化和农民的组织化。睢县联合社的利益分配主要涉及两个方面,第一是主导产业的种植收益分配,第二是股权收益分配。由于县联合社没有直接参与主导产业的种植管理,所以没有种植收益,只有10%的股权收益。乡镇联合社也没有直接参与主导产业的种植管理,所以种植收益非常低,仅为0.5%,而股权收益为15%。村级合作社虽然没有直接参与主导产业的种植管理,但是因为负责领导村民参与日常田间管理,所以种植收益也占一小部分,为1.5%,股权收益相应增加至25%。村民为土地的直接承包人,也是土地种植的管理人,所以种植收益和股权收益相对较高,分别为98%和50%。由于农业服务公司负责对接各个具体的生产经营主体,帮助其他主体降低了成本、提高了收益,所以其他各类主体为其提供股权资助或股份分红。

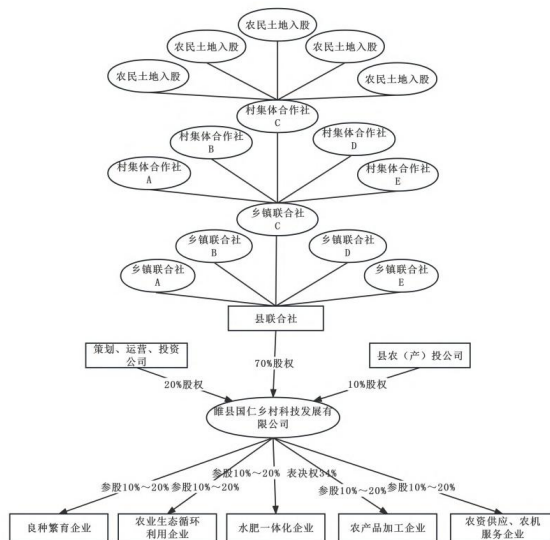


图1 联合社股权及投资架构

(二)技术应用机制

为了高质量推进农业农村现代化,睢县比较注重县域层面统筹技术的应用。睢县与入驻的相关现代农业技术公司合作,创新了灌溉机器人和水肥一体化的技术应用机制。这种技术应用机制主要涉及

三个方面:一是为了避免过多的地面基础设施占用土地资源,通过设施设备集成、多功能并用、减少重复建设等措施,实现了排水渠、灌溉渠、生产路的三合一。通过这种集成做法,可以不再需要在地面修建排水渠、地下埋管灌溉、田间道路硬化等,能够有效减少基础设施对耕地的占用面积。二是实现了水肥一体化集成。结合排水和灌溉双重作用,在耕地上建设排水渠,兼作灌溉水源使用。在灌溉时,先把水从机井中抽到排水渠,在排水渠内添加液肥、沼液、菌剂等,再由大功率水泵从水渠取水,把水供应给灌溉喷枪,最后实现高压自动喷灌农田。在农田灌溉过程中配合使用商品沼液肥,减少了追肥成本,有利于农业增产,同时提高农产品质量。三是实现了多种自动化功能集成。通过在农田里配套安装小型气象站、排水灌溉自动传感系统、动力车自动控制系统及水肥营养比例和灌溉量自动控制系统等设备,形成监测收集分析温度、湿度、光照等数据的集成功能,自动控制排水、灌溉、施肥的无人农场。此外,为了尽可能减少干旱洪涝等自然灾害对粮食种植的影响,睢县在全县范围内推进了高标准农田的基础设施建设,不断加大与相关农业企业的合作力度。睢县政府与入驻本县的有关现代农业企业联合研发了具有较高技术水平的灌溉机器人。该技术具有自动化集成功能,在具体应用中能够实现自动化、数字化、智能化、无人化,实现自动驾驶、自动水处理、自动喷灌。灌溉机器人采用锂离子电池电源供电,具有四轮驱动、定速巡航、高精度定位导航、路径规划、故障预警、自动喷灌、参数设置等功能。睢县与相关企业还合作开发了物联网云平台,通过PC端和APP实现对机器人的远程操作和实时监测,保证机器人的正常运行。灌溉机器人自动驾驶定位精度可精确至厘米级,每台的灌溉作业效率可达每天300亩。为确保灌溉机器人发挥长效作用,避免出现“重建轻管”现象,睢县还在具体运行维护方面进行了创新,设立了“数字农业运营官”,委托专业的运行维护企业负责设备的使用、维修和维护。同时,睢县还与相关企业合作,对沼液肥实行统一供应,并实现与灌溉机器人系统的高效对接。“数字农业运营官”能够根据微型气象站和土壤传感器的数据分析,针对农作物不同生长时期的营养需求特性,由运行维护企业在中控平台远程控制灌溉机器人工作,进行水肥一体化灌溉,真正实现数字化无人农场。

(三)绿色生态机制

睢县在创建部署各乡镇的现代农业产业园过程中,比较注重对产业园的废弃物或生产过程中产生的各类有毒有害物质的综合处理与利用,即专业化收集、无害化处理和资源化利用。以位于平岗镇的现代小麦产业园为例,该产业园在园区内实现绿色生态化闭环发展,将农作物秸秆、畜禽粪污、户厕粪污等废弃物,在园区内部进行专业化收集处理,在发展园区产业的同时,做好生态环境的保护工作。睢县还计划按照每1万户(或2万亩耕地)建设一处农业废弃物综合处理站,站内建设有沼气池及沼液池、秸秆仓库及粉碎车间、发酵和加工车间、仓库,以及其他如消防、环保等配套设施。农业废弃物综合处理站不仅可以接收处理来自农业农村生产生活过程中产生的主要废弃物,还可闭环接收处理来自园区、种植基地的废弃物。经过处理站的处理,主要产生了两种产物,一种是固体物,一种是混合物。这两种产物经过进一步处理,又可成为肥料,用于粮食种植。处理站年处理农业废弃物可达5万吨,年产可达有机肥2万吨、沼液肥2万吨。睢县还把相关业务主体统一在环境保护的共同体之中,通过宣传引导和管理监督,督促各类主体尽量减少对化肥、农药的使用,增加对生物肥料和生物农药的使用。由于农业秸秆数量较大,睢县与商丘禾润利农生物科技有限公司达成合作协议,由该公司负责秸秆废弃物的收集、运输、消纳、处理,实现“秸秆原料离田、有机肥还田”。睢县委托专业的社会化服务组织,负责处理普通农户的户厕管护及户厕污物(包括畜禽粪污),并在全县范围内推动了建设、管理、维修、使用并重,责、权、利统一的厕改长效管护机制和粪污利用机制。由社会化服务组织负责为农户抽取粪污、提供维修服务,减轻了农户的经济负担。同时,社会化服务组织还要负责对厕改粪污进行处理利用,以实现生态循环、“两减一增”和绿色种植。睢县通过这种绿色生态发展机制,既促进了粮食增产增收,又利于美化人居环境。

— 74 —

(四) 产业融合机制

睢县的产业融合是以农业生产为基础,以农产品加工业为重点,以服务业为亮点。从产业融合发展中各主体之间的关系来看,睢县首先通过农村合作社、农村集体经济组织及各级联合社,实现耕地的规模化经营;再通过综合性农业发展公司把相关农业企业的各类业务关联起来,形成产业联合体,各企业分别从事良种繁育、农业废弃物综合处理、水肥一体化、农产品深加工、农业生产资料经营、农业机械服务、投资保险服务等。通过这种产业联合体,使各关联企业为乡镇产业园的发展提供高效服务,促进产业链的完善和升级。在通过产业融合发展推进农业农村现代化过程中,睢县国仁乡村科技发展有限公司处于核心位置,该公司主要负责设计业务运行方案和组织统一生产、统一采购、统一销售等,其他现代农业企业由于能够基于这种合作模式而降低成本、增加收益,因而会给予该公司部分干股。同时,睢县政府也会为该公司提供资金补贴等资助。目前,各主体之间主要通过股份合作形式关联起来,从而促进睢县的三产融合发展。具体来看,睢县农投农业发展有限公司负责策划、运营、投资;县联合社负责解决组织化问题;睢县国仁乡村科技发展有限公司负责综合性运营管理;各现代农业企业从事各自的具体业务。以睢县平岗镇为例,该镇的现代小麦产业园建成了涵盖小麦生产、加工、销售电商的综合性平台。该产业园把园区内的土地组织起来统一经营,从而使园区内的农村劳动者从小农业生产劳动中解放出来,转向加工业或服务业。该产业园及其他相关农业企业为这些劳动者提供相应的工作岗位,从而使这些劳动者除了获得土地流转费用外,还能获得一定的务工收入。在试点阶段,该镇组织动员了三个行政村组成合作社,入股合作社的耕地共有11000亩,并把村级合作社组成了乡级联合社进行合作经营。在试点阶段,由县联合社按照低于市场价30%的优惠价格统一采购优质强筋小麦包衣种子“伟隆169”28万斤。县联合社又统一组织社员代表考察一家化肥生产企业,以优惠价于市场价的价格采购史丹利复合肥300吨。县联合社与某小麦加工企业签订协议,该企业以每斤高于市场价格5%的价格收购联合社的优质小麦。通过合作和联合,该镇的小麦生产经营有效实现了“两减一增”目标。该镇还利用乡村振兴整合资金,为11000亩麦播田块统一深松、旋耕、播种、收割,节约了大量劳动,提高了生产效率,并充分发挥了小麦产业园核心区的引领带动作用。由于该镇有效使用了优质强筋小麦种子,在试点阶段亩产明显提高,小麦平均亩产达到1300斤,超过了当地的小麦平均亩产水平。在这种产业融合模式中,该产业园能为园区内的小麦种植提供优质小麦种子,再加上合作社的统一田间管理,使产量增加、质量提高,又在组织化优势下获得采购和销售的议价优势,以较低的价格采购种子、化肥、农药等生产资料,以较高的价格销售农产品,从而较好地增加了农户的收益。在试点阶段,该镇平均每亩增收440元。从全镇层面粗略计算,能为全镇农户节约88万元的成本支出,同时增收约528万元。

四、进一步的启示与建议

(一) 进一步的启示

单纯的务农收益较低是农村青壮年劳动力外出务工的主要原因。要使更多农村人口爱农业、爱农村,就需要使农村劳动者能够获得更高收益,而其途径就是壮大农村集体的力量,使农村集体具有推动三产融合发展的能力。从睢县的经验来看,其在推进农业农村现代化进程中,通过综合性较强的睢县国仁乡村科技发展有限公司,把其他各主体的业务关联起来。尽管由农村劳动者组成的合作社、联合社应该是农业农村现代化的主体力量,但现阶段,多数农村集体组织在资金、技术、基础设施等方面力量不足,从而尚处于被帮扶地位,主要发挥监督者的作用,获得的收益仍然局限于农业生产。从长远来看,农业农村现代化应该是农村党组织领导的农村劳动者从事劳动,且拥有主要权利义务的现代化。为此,需要进一步优化这种多重力量作用机制,使党建引领的农村集体成为农业农村现代化的主要依靠力量,加强党的教育引导作用,提高党员干部和普通村民的思想觉悟及认识能力,处理好股金分红与积累扩大再生产的关系,不断壮大党建引领的集体经济组织。

(二) 对策建议

1. 充分发挥县乡村党员干部的组织引领作用。乡村振兴是实现农业农村现代化的主要途径,农业农村现代化是乡村振兴的目标。乡村振兴首先需要人才支撑,使乡村劳动者能在自己的家乡获得更丰厚的物质财富和精神财富。这就需要充分发挥各级党员干部的组织引领作用,组织带动本县、本乡、本村群众把自己的家乡建设好。乡村振兴需要以自力更生为主,以借助外力为辅。充分发挥县乡村各级党员干部的组织引领作用,需要首先从教育督察乡村两级书记入手,提高其政治觉悟和工作能力,使其能够积极行动起来,充分发挥教育者、指导者、管理者的作用,组织实施乡村振兴战略。县级领导要重点督促检查乡村干部落实乡村振兴的具体工作,定期检查评比乡村党员干部的工作业绩。需要乡村两级党员干部充分认识到集体的力量,激励党员干部把发展壮大集体经济作为一项有价值有意义的事业来做。

2. 充分发挥农村劳动群众的主人翁作用。“人们自己创造自己的历史。”^[1]尽管乡村振兴综合成效突出的村镇的具体做法有差异,但其共同点都在于把全体村民组织起来,从而产生强大的集体力量。乡村振兴的全面性和深刻性,内在地要求最大限度地组织动员全体劳动人民,要求劳动人民具有充分的乡村振兴主人翁自觉。尽管乡村振兴需要举国之力来支持,但乡村的主人翁仍然是生产生活在本村的劳动群众。需要充分发挥乡村振兴中农村劳动者的主人翁作用,培育其主人翁意识,使其聪明才智和建设家乡的积极性得到充分激发。同时,只有农村劳动者被组织在党领导下的社会主义集体之中,农村劳动者的主人翁地位才能得到有效保障,乡村振兴才能有坚实基础。

3. 形成相互促进的政策体系。在当前农村劳动力外流严重、单纯务农收益偏低的情况下,实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化需要以体系化的政策举措激发发展活力,充分权衡局部利益与整体利益、短期利益与长期利益的关系,实现农民增收、农业发展和乡村振兴。具体来看,需要加强对乡村土地、山川、池塘、河流、房屋、街道等的综合利用,不断深化乡村经营理念,深度开发各类资源的经济价值。加强对各经营主体的教育引导和监督管理,使其能以维护农村劳动者的根本利益和服务乡村全面振兴为原则,合理追求自身利益。以产量和效益双重指标为衡量标准,推进高标准农田和现代农业基础设施建设。以延长乡村产业链和价值链为目标,合理规划布局农产品储存、加工、销售、物流等环节。推进乡村文化振兴和生态振兴,通过乡村观光旅游、生产体验、劳动教育、田野赛事等多种形式,开发乡村的文化价值和生态价值,促进三产深度融合,不断扩大乡村产业的覆盖范围。同时,加强乡村两级经营管理能力培训,不断强化乡村干部群众的乡村经营理念,促进高标准农田、各类基础设施、生产生活服务项目等方面的投入,实现本村发展优势转化,增强自我发展能力。

4. 构建有效激发多方力量的多元共营机制和沟通机制。在农业农村现代化进程中,多种经营主体、多种经营方式并存是一个重要特征,因此,建构多元共营的乡村振兴机制具有现实必要性和可行性。乡村振兴的主体除了生产资料集体所有者和承包经营者之外,还涉及诸多的要素投入主体。这些主体的业务各有侧重、利益目标各有差异,还需要通过互相合作实现各自目标。因此,需要构建如“政府主导+平台运作+集体实施+社会协同+群众参与”的关联格局,形成农业农村现代化的多元共营机制。在这一机制中,农村基层党组织发挥组织者和管理者的作用,基层党建引领的农村集体处于核心位置,其他主体发挥服务或赋能作用。同时,从睢县统筹利用多种参与主体的经验看,需要县乡村各级政府 and 部门构建有效的沟通协调机制,使各类参与主体在差异化的具体乡村实践中充分发挥作用并形成协调合力。

参考文献:

[1] 李宇义. 现代化的理论基础[M]. 北京: 北京师范大学出版集团、北京师范大学出版社, 2017: 146.

- [2]马克思.资本论:第3卷[M].北京:人民出版社,2018.
- [3]马克思.资本论:第1卷[M].北京:人民出版社,2018:578-579.
- [4]习近平在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话[EB/OL].[2023-02-07].中国政府网,https://www.gov.cn/xinwen/2023-02/07/content_5740520.htm.
- [5]毛泽东文集:第6卷[M].北京:人民出版社,1999:449.
- [6]江宇.百年大党 经济中华——中国共产党经济工作的回顾和经验[J].经济导刊,2022(3):32-39.
- [7]张红杰,张旭.中国式农业农村现代化的探索历程、基本逻辑和发展趋势[J].经济纵横,2023(2):14-22.
- [8]王宏甲.值得关注的体制机制创新——毕节探索中的“新型集体经济大三级体制”[J].当代贵州,2022(27):56-57.
- [9]徐俊忠.探索基于中国国情的组织化农治战略——毛泽东农治思想与实践探索再思考[J].毛泽东邓小平理论研究,2019(1):70-93+108.
- [10]唐华俊,吴永常,陈学渊.中国式农业农村现代化:演进特征、问题挑战与政策建议[J].农业经济问题,2023(4):4-13.
- [11]王文隆,夏显力,张寒.乡村振兴与农业农村现代化:理论、政策与实践——两刊第五届“三农”论坛会议综述[J].中国农村经济,2022(2):137-144.
- [12]薛金慧.我国农业农村现代化发展路径研究——评《从农业现代化到农业农村现代化》[J].广东财经大学学报,2022(6):117-118.
- [13]马克思恩格斯文集:第2卷[M].北京:人民出版社,2009:470.

(责任编辑:杜磊)

County-Level Cooperation Mechanism for Promoting Modernization of Agricultural and Rural Areas

ZHAO Yihuan, LI Chaojie

(School of Humanities and Law, Henan Agricultural University, Zhengzhou Henan 450046)

Abstract: The modernization of agriculture and rural areas is an inevitable requirement for building up China's strength in agriculture. The joint efforts from multiple sectors are needed to promote rural revitalization and advance both material and cultural progress. The practice of coordinating the efforts from multiple sectors to promote the modernization of agriculture and rural areas in Suixian county, Henan province can be taken as a representative. Specifically, the various professional cooperatives composed of farmers were organized into town cooperatives, which were then organized into a county-level cooperative. The modern agricultural industrial park established by the cooperatives and the government, as well as modern agricultural enterprises, jointly participate in agricultural and rural production and operation activities. The mechanism of coordinating joint efforts to promote the modernization of agriculture and rural areas in Suixian county involves multiple aspects, such as the interest linkage, technology application, eco-friendly production, and industrial integration. To acclimatize the practice of modernization of agriculture and rural areas to the essential requirements of Chinese path to modernization, we should give full play to the leading role of party members and cadres at all levels and the master role of rural laboring masses, and flexibly coordinate the efforts of all parties. In addition, the rural collectives led by the Party should play their roles in the multiple mechanisms.

Keywords: Modernization of Agriculture and Rural Areas; Rural Revitalization; Common Prosperity; Rural Collective Economy

