



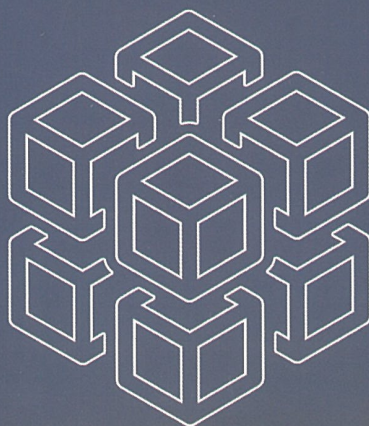
普通高等教育农业农村部“十三五”规划教材

全国高等农林院校“十三五”规划教材

农村法治 理论与实务

第三版

庄天慧 ◎ 主编



首批全国优秀出版社 |  中国农业出版社

第三版编写人员

主 编 庄天慧

副主编 唐 薇 颜 勇 杨红朝 王 飞

参 编 (按姓名笔画排序)

马 丽 王锦慧 毛 平 龙庆兰

皮俊杰 刘 娜 许 彦 李飞鸣

周海波 廖红霞 漆海燕

图书在版编目 (CIP) 数据

农村法治理论与实务 / 庄天慧主编. —3 版. —北京: 中国农业出版社, 2022. 7

普通高等教育农业农村部“十三五”规划教材 全国
高等农林院校“十三五”规划教材

ISBN 978-7-109-29514-8

I. ①农… II. ①庄… III. ①农村—法治—中国—高等学校—教材 IV. ①D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2022) 第 094396 号

中国农业出版社出版

地址: 北京市朝阳区麦子店街 18 号楼

邮编: 100125

责任编辑: 夏之翠 文字编辑: 王玉水

版式设计: 杜然 责任校对: 沙凯霖

印刷: 三河市国英印务有限公司

版次: 2008 年 4 月第 1 版 2022 年 7 月第 3 版

印次: 2022 年 7 月第 3 版河北第 1 次印刷

发行: 新华书店北京发行所

开本: 787mm×1092mm 1/16

印张: 17.5

字数: 432 千字

定价: 39.80 元

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印装质量问题, 我社负责调换。

服务电话: 010-59195115 010-59194918

第三版前言

2021年是我国进入“十四五”规划开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的开启之年。重农固本是安民之基、治国之要。民族要复兴，乡村必振兴。全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。解决好三农问题是全党工作重中之重，全面推进乡村振兴将是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务。

党和国家一直致力于解决三农问题。新中国成立以来，尤其是改革开放后，我国农业和农村经济社会发展取得了举世瞩目的成就。但是，农业基础薄弱，农村发展滞后，农民增收困难，农村民主法治建设任务繁重。法治是全面落实乡村振兴战略和加快农业农村现代化的前提和保障，同时又是其重要的组成部分。在农业现代化建设进程中，必须加强农村法治建设，以法律手段来规范、引导和保障农业和农村持续、协调、稳定发展，实现依法治农、依法建农、依法促农。这已被欧美、日本等农业发达国家和地区的实践经验所证明，这些国家和地区农业现代化的历程表明，建立健全农业法律体系是促进农村改革、发展与稳定的必要前提和重要举措。健全的农业立法和严格执法，有效防止了农业的萎缩，缩小了农民和其他社会阶层之间收入的差距，促进了农业产业结构的合理化，提高了国家对农业的财政支持和保护力度，农村法治对农业的迅速发展发挥了重要的促进和保障作用。历史证明，农村法治建设是历史发展的必然要求，是人类文明进步的重要标志，是建设共同富裕、文明、和谐的新农村和实现现代化的根本大计。

目前我国农村法治建设已取得了相当进展，初步形成了以《中华人民共和国农业法》为核心，涵盖大量涉农法律、行政法规、部门规章、地方性法规和规章的农业法律体系。《中华人民共和国乡村振兴促进法》的制定出台，不仅标志着我国农村法治体系建设取得新进展，更为全面实施乡村振兴战略提供了有力的法治保障。同时，农村的执法工作和执法机构、执法队伍建设也得到明显加强。特

别是通过实施七个五年普法规划，农村普法、依法治理工作取得了明显成效，农民和农村基层干部的法治观念有所增强，基层政府和涉农部门依法办事的自觉性有所提高，农民运用法律武器维护自身合法权益的意识增强，这些都为推进农业和农村经济社会发展奠定了良好的基础。但我们也应清醒地认识到，依法保障和促进农村的改革、发展与稳定仍然是我国依法治国的薄弱环节，实现农村法治化任重道远。

实施乡村振兴战略及开展农村法治建设迫切需要培养大批既掌握农村法治理论知识与技能，又具备服务三农智慧和才干，熟练解决三农法律问题的复合型法律专业人才。《农村法治理论与实务》一书在吸收国内外最新研究成果的基础上，根据编写组人员多年教学实务经验，在介绍农村法治基本知识和理论的基础上，着重探讨如何运用农业农村法律法规来有效管理农村事务和维护农民权益问题，具有较强的针对性和可操作性。本书第一版作为全国高等农林院校“十一五”规划教材，2008年由中国农业出版社出版发行；第二版被列为普通高等教育农业部“十二五”规划教材，在第一版基础上进行了大幅度修订，自出版以来受到了广大读者的欢迎与支持。编者根据当前农村法治建设的新发展，以第二版为基础，进一步优化章节内容，增加新的法律法规，吸收全新的理论研究成果，形成《农村法治理论与实务》（第三版）呈现给读者。

本书共十二章，以习近平法治思想为指导，贯彻落实习近平总书记关于三农工作的系列重要论述，以中国农村法治现实为背景，根据当下我国农业、农村经济法律体系和内容编排。全书注重理论与实践相结合，论述了农村法治的基本原理，阐述了中国农村法治的历程、现状与成因，系统介绍了《中华人民共和国农业法》以及农村土地和住房、农业生产经营主体、农产品质量安全管理、农业科技和农村教育、农村自然资源与环境保护、农村基层治理、农村社会保障、农民权益保护、农村法律服务管理、农村司法及纠纷处理等法律制度，并结合典型案例探讨了如何运用法律法规来有效管理农村事务和维护农民权益等问题，针对性和可操作性强。本书既可以作为普通高校、成人高校和党校干部培训教材，也可作为法律工作者和农业管理干部的参考书籍。

本教材由四川农业大学庄天慧任主编，主持讨论确定编写大纲，并对全书内容进行审定；四川农业大学唐薇、颜勇，河南农业大学杨红朝，云南农业大学

王飞任副主编，参与全书总体框架和提纲讨论、统稿及协调工作。编写人员按编写顺序排列为：四川农业大学庄天慧，河南农业大学杨红朝，山西农业大学王锦慧，四川农业大学李飞鸣、唐薇、龙庆兰、颜勇、漆海燕、廖红霞、毛平、皮俊杰，云南农业大学王飞，四川农业大学许彦、周海波、马丽、刘娜。

本书撰写过程中，我们参阅和引用了国内外众多学者的著作和研究成果，在此谨向各位专家、同仁表示由衷的感谢。由于编者水平有限，书中内容难免会有疏漏、不妥之处，恳请同行专家和读者不吝指正。

本书编写组

2021年7月

目 录

第三版前言

第一版前言

第一章 农村法治概述	1
第一节 农村法治及农村法治建设	1
一、法治的含义	1
二、农村法治的基本含义	3
三、农村法治建设的重要意义	5
第二节 农村法治建设的基本原则	6
一、坚持党的领导	6
二、坚持农民主体地位	7
三、法治统一原则	7
四、公平原则	8
五、国家适度干预原则	9
六、可持续发展原则	10
第三节 农村法治建设的路径选择	12
一、法治建设的路径模式	12
二、中国农村法治建设的路径模式	13
第四节 农村法治建设的历史进程	16
一、新中国法治建设的历程	16
二、中国农村法治建设的历程	20
第二章 农业法概述	26
第一节 农业法的概念和调整对象	26
一、农业法的概念与性质	26
二、农业法的调整对象	27
第二节 农业法的立法概况	30
一、国外农业立法概况	30
二、我国农业法立法概况	32
第三节 我国农业法的基本原则和农业发展目标	33
一、农业法的基本原则	33
二、我国农业的发展目标	35
第四节 农业投入与支持保护制度	36
一、农业投入与支持保护制度的概念	36

二、农业投入与支持保护制度的基本内容	37
第五节 粮食安全制度	39
一、粮食安全的概念	40
二、粮食安全制度的内容	40
第三章 农村土地和住房法律制度	45
第一节 概述	45
一、新中国农村土地制度的变迁	45
二、农村土地法基本原则	49
第二节 农村土地所有权法律制度	50
一、农村土地所有权概述	50
二、农村土地集体所有制	51
三、农地征收征用制度	51
第三节 土地承包经营权和土地经营权法律制度	52
一、概述	52
二、土地承包经营权	53
三、土地经营权	54
第四节 农村集体建设用地法律制度	55
一、概念	55
二、农村集体建设用地的条件和要求	55
三、农村集体建设用地使用权的流转	56
第五节 农村宅基地和农民住房法律制度	57
一、我国农村宅基地制度的变迁	57
二、我国现行宅基地制度的特点	57
三、宅基地使用权的取得	58
四、宅基地使用权的内容	58
五、宅基地使用权的消灭	59
第六节 耕地保护法律制度	59
一、我国耕地的现状	59
二、耕地保护法律制度的内容	59
第四章 农业生产经营主体法律制度	64
第一节 概述	64
一、农业生产经营主体的概念	64
二、中外农业生产经营主体比较	65
第二节 农村集体经济组织法律制度	65
一、农村集体经济组织的概念及特征	65
二、农村集体经济组织的功能	67
三、农村集体经济组织的立法	68
第三节 农村承包经营户法律制度	69
一、农村土地承包经营制度及农村承包经营户的概述	69

二、农村承包经营户的权利义务	73
三、农村承包经营户的权利保护	76
第四节 农民专业合作社法律制度	79
一、农民专业合作社的概念、原则及性质	79
二、农民专业合作社的设立	82
三、农民专业合作社的财产制度	83
四、农民专业合作社的合并、分立、解散和清算	84
五、扶持政策	84
第五节 家庭农场法律制度	85
一、家庭农场的概念及特征	85
二、我国家庭农场的现状	86
三、政策扶持	87
第五章 农产品质量安全管理制度	90
第一节 农产品质量安全管理制度概述	90
一、农产品及其分类	90
二、农产品质量安全的含义	91
三、农产品质量安全及其制度体系	91
四、农产品质量安全法的概念	91
第二节 农产品质量安全标准制度	92
一、农产品质量安全标准的概念	92
二、农产品质量安全标准的分类	92
三、农产品质量安全标准的制定与实施	93
第三节 农产品生产管理制度	94
一、农产品产地管理制度	94
二、农业投入品管理制度	96
三、农产品生产管理制度	99
第四节 农产品销售管理制度	101
一、农产品市场准入制度	101
二、农产品认证制度	102
三、农产品包装和标识管理制度	104
第五节 农产品质量安全监督检查制度	105
一、农产品质量安全监督检查制度概述	105
二、农产品质量安全监督抽查制度	106
三、农产品质量安全事故处理制度	107
第六章 农业科技和农村教育法律制度	110
第一节 概述	110
一、农业技术推广法律制度简介	110
二、农业知识产权法律制度简介	111
三、农村教育法律制度简介	111
第二节 农业技术推广法律制度	112

一、农业技术推广概述	112
二、农业技术推广体系	113
三、推广和应用制度	116
四、保障措施	118
第三节 农业知识产权法律制度	120
一、农业知识产权概述	120
二、植物新品种权	121
三、涉农商标权	121
四、农产品地理标志	123
第四节 农村教育法律制度	124
一、农村教育法律体系	124
二、农村义务教育法律制度	125
三、农村职业教育法律制度	129
四、农村民办教育法律制度	132
第七章 农村自然资源与环境保护法律制度	137
第一节 农村自然资源与环境	137
一、农村自然资源与环境的概念和特征	137
二、农村自然资源与环境的现代困境	140
第二节 农村自然资源保护法律制度	141
一、农村自然资源保护法律制度的概念和体系	141
二、农村自然资源保护法律制度的基本原则	142
三、农村自然资源保护的基本法律制度	144
四、农村自然资源保护的法律规定	145
第三节 农村污染防治法律制度	152
一、农村污染防治法律制度的概念和体系	152
二、农村污染防治的基本法律制度	152
三、农村污染防治的法律规定	154
第八章 农村基层治理法律制度	160
第一节 概述	160
一、农村基层治理的内涵	160
二、中国农村基层治理的发展历程	162
三、当前我国农村基层治理的要求和任务	164
第二节 农村基层治理的组织体系	165
一、农村社会组织	165
二、农村基层治理的组织体系	166
第三节 农村政权组织制度	173
一、新中国乡镇政权组织制度的历史演变	173
二、现行农村政权组织主要法律制度	174
三、新时期加强基层政权建设的新要求	176
第四节 村民自治法律制度	180

一、村民自治概述	180
二、村民自治的基本原则及主要内容	180
三、村民自治法律制度	181
第九章 农村社会保障法律制度	187
第一节 农村社会保障法律制度概述	187
一、农村社会保障法律制度的概念	187
二、农村社会保障法律制度的特征	188
三、农村社会保障法律制度的主要功能	189
四、农村社会保障法律制度现状	190
第二节 农村最低生活保障制度	190
一、农村最低生活保障制度概述	191
二、农村最低生活保障制度的主要内容	192
三、健全和完善农村最低生活保障制度	193
第三节 农村医疗保险制度	194
一、农村医疗保险制度概述	194
二、城乡居民基本医疗保险制度的内容	196
三、实施城乡居民基本医疗保险制度存在的现实困难	197
四、健全和完善城乡居民基本医疗保险制度	198
第四节 农村养老保险制度	198
一、农村养老保险制度概述	199
二、城乡居民基本养老保险制度的主要内容	200
三、健全和完善城乡居民基本养老保险制度	202
第十章 农民权益保护制度	205
第一节 农民权益保护制度概述	205
一、相关概念	205
二、农民权益保护制度概述	207
第二节 农民权益保护制度	207
一、农民土地权益保护制度	207
二、农民居住权益保护制度	208
三、农民营业权益保护制度	210
四、农村最低生活保障制度	210
第三节 农民工权益特殊保护制度	212
一、农民工的劳动权益保护制度概述	212
二、农民工社会保险权益的特殊保护制度	212
第四节 农村妇女和儿童权益保护制度	213
一、农村妇女权益概念	213
二、农村妇女权益的特殊保护制度	214
三、农村儿童权益保护概况	214
四、农村留守儿童权益的特殊保护制度	215

第十一章 农村法律服务管理制度	218
第一节 概述	218
第二节 农村律师服务制度	218
一、律师的性质、任务和地位	219
二、律师的管理体制	219
三、律师资格与律师执业	220
四、律师的业务范围	221
五、聘请律师的注意事项和程序	221
第三节 基层法律服务工作者制度	222
一、基层法律服务工作者的职责	223
二、基层法律服务工作者执业资格	223
三、基层法律服务工作者的业务范围	223
四、基层法律服务工作者的执业权利和执业义务	224
五、基层法律服务工作者和律师的区别	224
第四节 农村法律援助制度	225
一、法律援助制度概述	225
二、法律援助制度的价值	226
三、法律援助的对象、条件和范围	227
四、我国法律援助工作的管理与实施	228
五、加强法律援助工作，保护农民权利	230
第五节 农村公证制度	230
一、公证制度概述	230
二、公证的任务和作用	232
三、公证的业务范围	232
四、公证的法律效力	233
五、公证程序	233
六、农村公证工作	235
第十二章 农村基层纠纷解决制度	238
第一节 概述	238
一、农村纠纷的特点	238
二、构建系统地解决农村基层纠纷法律制度的必要性	239
第二节 农村民事纠纷处理程序	239
一、非诉讼解决方式	239
二、民事诉讼	243
第三节 农村行政纠纷处理程序	245
一、行政复议	245
二、行政诉讼	246
第四节 农村治安管理处罚程序	247
一、治安管理处罚概述	247

二、治安管理处罚程序	247
第五节 农村刑事纠纷处理程序	249
一、刑事诉讼概述	249
二、刑事诉讼程序	249
三、刑事法律援助	251
第六节 农村信访制度	252
一、信访制度概述	252
二、信访渠道及机构设置	253
三、信访程序	253
四、信访法律责任	255
主要参考文献	258